



МЧС РОССИИ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ПО СТАВРОПОЛЬСКОМУ КРАЮ

П Р И К А З

19.08.2020

г. Ставрополь

№ 489

Об утверждении доклада

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», приказами МЧС России от 25.11.2016 № 630 «Об утверждении Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России» и от 14.06.2017 № 254 «Об организации публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органов надзорной деятельности МЧС России» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад по правоприменительной практике органов надзорной деятельности и доклад с руководством по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) за 1 полугодие 2020 года (далее – Доклады), согласно приложению.

2. Заместителю начальника управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ставропольскому краю полковнику внутренней службы С.С. Боровлеву до 20 августа 2020 года представить в отдел информации и связи с общественностью Главного управления МЧС России по Ставропольскому краю (далее – Главное управление) утвержденный доклад.

3. Начальнику отдела информации и связи с общественностью Главного управления Ю.А. Дашкевич до 21 августа 2020 года организовать размещение на официальном сайте Главного управления в сети «Интернет» утвержденный доклад.

4. Общему отделу Главного управления настоящий приказ довести согласно указателю рассылки.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника Главного управления - начальника управления надзорной деятельности и профилактической работы полковника внутренней службы С.С. Москвитина.

ВрИО начальника Главного управления
полковник

А.А. Агакишиев

Приложение
к приказу Главного управления
МЧС России по Ставропольскому краю
от 19.08.2020 № 789

**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ ОРГАНОВ
НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ МЧС
РОССИИ ПО СТАВРОПОЛЬСКОМУ КРАЮ, ДОКЛАД С
РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ
ТРЕБОВАНИЙ ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
(НАДЗОРА) ЗА I ПОЛУГИДИЕ 2020 ГОДА**

СОДЕРЖАНИЕ

Общие положения

1. Государственный надзор в области гражданской обороны, федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
2. Федеральный государственный пожарный надзор.
3. Лицензионный контроль деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.
4. Государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящий Доклад по правоприменительной практике органов надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Ставропольскому краю, доклад с руководством по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (далее – Доклад) разработан в целях профилактики нарушений обязательных требований и основан на реализации следующих положений:

Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

приказа МЧС России от 14.06.2017 № 254 «Об организации публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований»;

плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р;

приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утверждённой президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 декабря 2016 г. № 12);

основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р;

паспорта приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденного протоколом заседания приоритетного проекта по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21.02.2017 № 13 (2);

методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля

(надзора), одобренных протоколом заседания приоритетного проекта по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21.02.2017 № 13 (2).

Целями подготовки доклада являются:

обеспечение единства практики применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации;

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами подготовки Доклада являются:

выявление проблемных вопросов организации и осуществления проверок соблюдения обязательных требований;

выявление типовых нарушений обязательных требований;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики, в том числе реализацией профилактических мероприятий для их предупреждения;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов.

1. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Анализ происшествий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

За истекший период 2020 года на территории Ставропольского края, произошло 7 происшествий техногенного характера.

Количество объектов, взятых на учет для осуществления государственных надзоров в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

За последние 5 лет произошло значительное снижение количества субъектов надзора. Так, на территории Ставропольского края в настоящий момент времени взято на учет 816 объектов, подлежащих государственному надзору в области гражданской обороны и федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Ранее количество объектов надзора составляло 1341 (-816 объектов, -39%).

Данные о планировании и осуществлении надзорной деятельности в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

На территории Ставропольского края за 1-е полугодие 2020 года проведено 40 мероприятий по надзору в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (АППГ – 70, снижение на 43%).

Проведено 30 плановых и 10 внеплановых проверок, по результатам которых составлено 12 протоколов об административных правонарушениях.

Планирование проверок в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в строгом соответствии с нормами действующего законодательства, а также указаниями МЧС России.

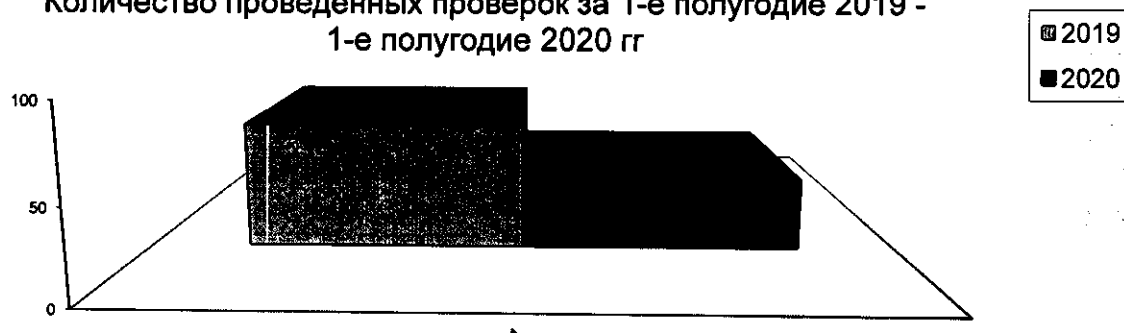
В целях снижения излишних административных барьеров при осуществлении надзорной деятельности в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций управлением надзорной деятельности и профилактической работы за 1-е полугодие 2020 года в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства надзорные мероприятия не проводились.

В планы проверок в области гражданской обороны включаются исключительно организации, отнесенные к категориям по гражданской обороне и эксплуатирующие объекты гражданской обороны, а также эксплуатирующие критически важные и (или) потенциально-опасные объекты. В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – юридические лица, уполномоченные на создание или входящие в состав функциональных подсистем РСЧС, и организации, в ведении которых находятся потенциально-опасные объекты.

Проведение плановых и внеплановых проверок

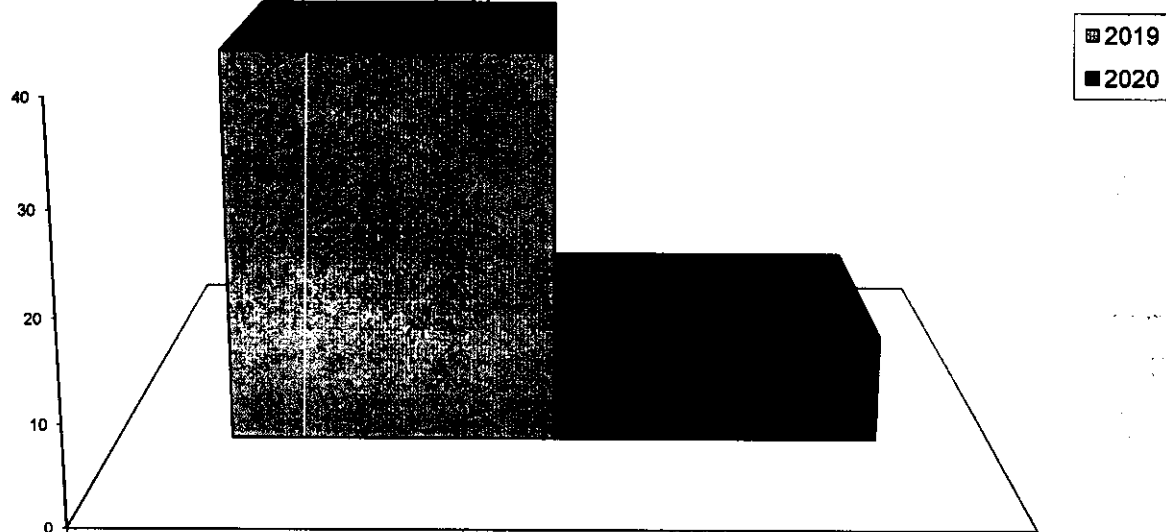
Общее число проведенных плановых и внеплановых проверок за 1-е полугодие 2019 и 1-е полугодие 2020 года показаны на диаграмме.

Количество проведенных проверок за 1-е полугодие 2019 -
1-е полугодие 2020 гг

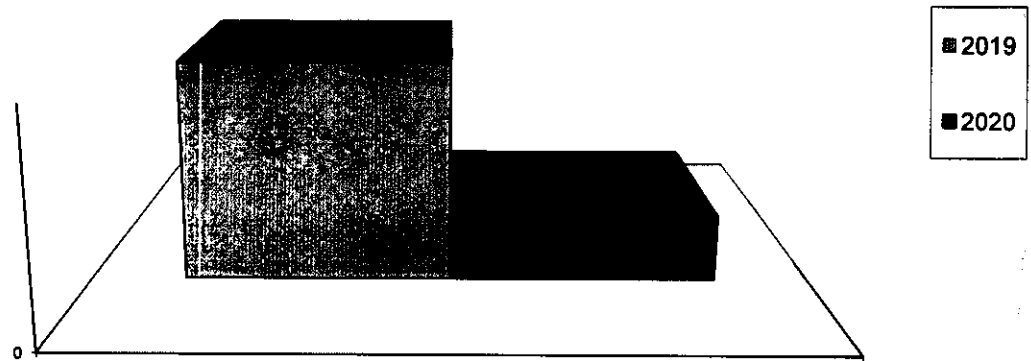


По итогам проведенных проверок за 1-е полугодие 2020 года выдано 11 предписаний об устранении выявленных нарушений, возбуждено 12 дел об административных правонарушениях.

Количество выданных предписаний за 1-е полугодие 2019 -
1-е полугодие 2020 гг



Количество составленных протоколов об административных правонарушениях за 1-е полугодие 2019, 1-е полугодие 2020 гг.



В связи с переходом на риск-ориентированный подход при осуществлении государственного надзора, а также отменой надзорных каникул, наблюдается увеличение количества плановых и внеплановых проверок.

За отчетный период внеплановые проверки проводились только исключительно в целях контроля за исполнением ранее выданных предписаний. По иным основаниям проверки не проводились.

Результаты анализа эффективности выполнения требований нормативных правовых актов в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

При осуществлении государственных надзоров в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должностными лицами Главного управления МЧС России по Ставропольскому краю за 1-е полугодие 2020 года выдано 11 предписаний об устранении нарушений обязательных требований.

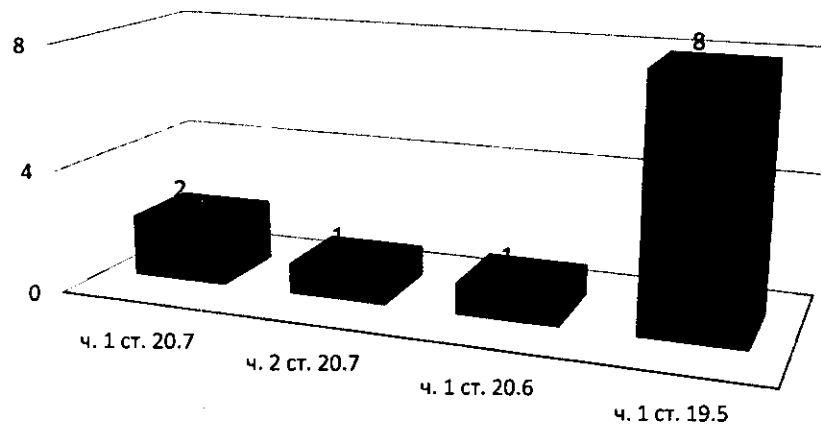
За отчетный период проконтролировано устранение 2-х нарушений при проведении внеплановых проверок. Показатель выполнения мероприятий по выполнению требований в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций составляет 100%.

Обзор административной практики по результатам проведенных надзорных мероприятий в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Количество возбужденных в 1-м полугодии 2020 года дел об административных правонарушениях за выявленные нарушения уменьшилось в 4,7 раза (с 56 в 1-м полугодии 2019 года до 12 в 1-м полугодии 2020 года).

За 1-е полугодие 2020 года административные дела возбуждались:
 по ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ – 2 (2 на должностное лицо);
 по ч. 2 ст. 20.7 КоАП РФ – 1 (1 на должностное лицо);
 по ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ – 1 (1 на должностное лицо);
 по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ – 8 (6 на должностное лицо, 2 на юридическое лицо).

Количество возбужденных за 1-е полугодие 2020 года дел об административных правонарушениях



Все административные материалы направлены на рассмотрение мировым судьям Ставропольского края. По 6 делам судами уже вынесены постановления о привлечении к административной ответственности в виде штрафа. Остальные дела находятся на рассмотрении.

Сведения о внесенных органами прокуратуры представлениях по вопросам нарушений требований законодательства при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Представления органов прокуратуры в адрес Главного управления МЧС России по Ставропольскому краю по вопросам нарушений требований законодательства при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за 1-е полугодие 2020 года не поступали.

ТИПОВЫЕ И МАССОВЫЕ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ И МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, НАРУШЕНИЯ НОРМ И ПРАВИЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Главным управлением МЧС России по Ставропольскому краю за 1-е полугодие 2020 году систематически выявлялись следующие нарушения установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

1. Нарушения правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны.

2. Нарушения правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля

(приказ МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны», приказ МЧС России № 285 «Об утверждении и введении в действие правил пользования и содержания средств индивидуальной защиты»).

Причины возникновения типового нарушения установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;

пренебрежение руководителями организаций требованиями по защите жизни и здоровья сотрудников и работников, установленных законодательством Российской Федерации;

высокий уровень издержек по соблюдению обязательных требований.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями и мероприятиями в области гражданской обороны:

невыполнение одной из важнейших задач гражданской обороны по предоставлению населению средств коллективной и индивидуальной защиты;

при подготовки защитного сооружения гражданской обороны к приему укрываемых будут нарушены временные рамки требований по переводу защитного сооружения с мирного на военное время эксплуатации;

увеличивается риск гибели и травматизма людей.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

назначение ответственного должностного лица, имеющего соответствующие знания и навыки. При этом необходимо наделить данное лицо не только обязанностями, но и определенными правами;

ответственному лицу, в свою очередь, надлежит ознакомиться с изменениями действующего законодательства в указанной сфере и на их основе:

определить необходимость содержания как защитных сооружений гражданской обороны, так и средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля;

руководствуясь положениями действующего законодательства в указанной сфере, комиссионно (из числа руководителей хозяйствующего субъекта по направлениям деятельности) осуществить проверки: убежищ, средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля, условий их содержания и хранения, периодичность осмотров и поверок;

по результатам проверки составить дефектные ведомости или перечень нарушений, который в последующем, возможно, станет основой для разработки плана устранения недостатков. Конечным результатом данной работы необходимо считать, прежде всего, реализацию данного плана, пусть и постепенную. Кроме того, грамотно организованная и проводимая данная работа будет положительно характеризовать субъект надзора в глазах надзорного органа.

3. Нарушения, связанные с не прохождением и/или несвоевременным прохождением соответствующей подготовки должностными лицами, как в области гражданской обороны, так и в области защиты от чрезвычайных ситуаций (постановление Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», постановление Правительства РФ от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

Причины возникновения типового нарушения установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;
пренебрежение руководителями организаций требований по защите жизни и здоровья сотрудников и работников, установленных законодательством Российской Федерации;

отсутствие должного внимания к данному вопросу соответствующих должностных лиц.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями и мероприятиями в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

в связи с незнанием сотрудниками организаций порядка действий по обеспечению своей безопасности как в условиях ведения военных

конфликтов, так и в чрезвычайных ситуациях, увеличивается риск гибели и травматизма людей.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

органу повседневного управления необходимо определить должностных лиц, подготовка для которых является обязательной по категориям: руководители, должностные лица координационных органов, а также органов повседневного и постоянного управления, руководители занятий (учебных групп), командиры нештатных формирований;

разработать план или регистр подготовки должностных лиц с учетом плана комплектования учебных групп в соответствующих учебных заведениях. При этом, следует обратить внимание на период подготовки отдельных категорий должностных лиц, т.к. подготовка по некоторым из них предусматривает обучение с отрывом от производства.

4. Несоответствие количества работников структурного подразделения по гражданской обороне установленным требованиям (постановление Правительства РФ от 10.07.1999 № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны», приказ МЧС РФ от 31.07.2006 № 440 «Об утверждении положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций»).

В данном контексте для субъектов надзора, которым в соответствии с действующим законодательством предусмотрено создание (назначение) органа (работника), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны: несоответствие количества работников, отсутствие таковых, исполнение соответствующих обязанностей по совместительству, нарушения порядка подчиненности.

Причины возникновения типового нарушения установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;
пренебрежение руководителями организаций требований по защите жизни и здоровья сотрудников и работников, установленных законодательством Российской Федерации;

отсутствие возможности финансирования (введения в штат) должностей, которые, с точки зрения субъектов бизнеса, не приносят пользу основной экономической деятельности и доход в целом.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями и мероприятиями в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

Внимание следует обратить организациям (предприятиям) с большим количеством работников, а также осуществляющим свою деятельность на территории двух и более субъектов РФ.

В подобных организациях штата работников, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны с численностью 5-6 человек, находящихся в головных органах управления с точки зрения нормативных документов вполне достаточно.

Законодатель ставит в зависимость количество работников, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны от наличия/отсутствия у организации категории по гражданской обороне, а также от условий деятельности организации в военное время. Кроме того, от этих же условий, а также от наличия эксплуатируемых организацией опасных производственных объектов, существенно отличаются и задачи работников.

На практике же складываются ситуации, при которых:

категория по гражданской обороне присвоена не организации, а объекту (филиалу, цеху), которые зачастую находятся в другом субъекте РФ;

работу в военное время продолжает не вся организация, а объект (филиал, цех);

опасные производственные объекты, как правило, эксплуатируются на площадках, значительно отдаленных от головных органов управления.

Также необходимо обратить внимание, что полномочия в области гражданской обороны предусмотрены для любой организации, однако назначение работников, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны обязательно не везде.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

руководствоваться положениями постановления Правительства РФ от 10.07.1999 № 782 и приказа МЧС России от 31.07.2006 № 440;

привести в соответствие с установленными требованиями количество работников, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны.

5. Нарушение порядка обеспечения населения (работников) средствами индивидуальной защиты и медицинскими средствами индивидуальной защиты (постановление Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов

материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств», приказ МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»).

Причины возникновения типового нарушения установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;
высокий уровень издержек по соблюдению обязательных требований;
пренебрежение руководителями организаций требованиями по защите жизни и здоровья сотрудников и работников, установленных законодательством Российской Федерации.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями и мероприятиями в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

невыполнение одной из важнейших задач гражданской обороны по предоставлению населению средств коллективной и индивидуальной защиты;
не все сотрудники организации смогут получить средства индивидуальной защиты, медицинские средства индивидуальной защиты для обеспечения своей безопасности.

Данная проблематика связана, прежде всего, с изданием приказа МЧС России от 01.10.2014 № 543, который большинством хозяйствующих субъектов воспринимается как снимающий обязанности по накоплению средств индивидуальной защиты. Подобного толкования норм приказа придерживаются как организации, у которых отсутствуют средства индивидуальной защиты, так и организации, у которых они накоплены в достаточном объеме. В данном случае следует принять во внимание изменения, внесенные в правила использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля, в соответствии с которыми 25-летний срок хранения противогазов признан утратившим силу и, по сути, сделав противогазы «вечными», при соблюдении условий хранения.

Также следует обратить внимание, что в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» именно Правительство РФ определяет порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, а также порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств. Данный порядок определен постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств», который значительно расширяет круг хозяйствующих субъектов, обязанных накапливать средства индивидуальной защиты.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

организациям, у которых средства индивидуальной защиты накоплены в достаточном объеме, следует обеспечить соблюдение условий их хранения в соответствии с требованиями руководящих документов и технической документацией заводов-изготовителей;

организациям, у которых отсутствуют средства индивидуальной защиты необходимо:

определить необходимость создания запасов средств индивидуальной защиты, исходя из положений постановления Правительства РФ от 27.04.2000 № 379, приказа МЧС России от 01.10.2014 № 543, с учетом:

факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

условий нахождения на территориях в пределах границ зон: защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия; возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно-, ядерно- и химически опасных объектов;

при необходимости определить номенклатуру, объемы средств индивидуальной защиты в запасах (резервах);

запланировать выделение финансовых средств в целях накопления средств индивидуальной защиты.

6. Нарушения, связанные с необеспечением готовности организации к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии (**Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»**).

Данное нарушение условно разделим на две составляющие:

отсутствие договора с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями на обслуживание в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах;

отсутствие (не проведение) аттестации нештатных аварийно-спасательных формирований соответствующими аттестационными комиссиями, с получением свидетельств на право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Причины возникновения типового нарушения установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;
 высокий уровень издержек по соблюдению обязательных требований;
 пренебрежение руководителями организаций требований по защите жизни и здоровья сотрудников и работников, установленных законодательством Российской Федерации;

отсутствие должного внимания к вопросам промышленной безопасности со стороны субъектов надзора, не являющихся объектами производства (в отношении первой составляющей);

недопонимание субъектами надзора необходимости создания НАСФ при наличии договора с ПАСС(Ф), отсутствие возможности финансирования мероприятий по созданию, оснащению, подготовке, комплектованию НАСФ (в отношении второй составляющей).

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями и мероприятиями в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

не обеспечение готовности организации к локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации;

увеличение количество погибших и пострадавших;

увеличение материального и финансового ущерба.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

проработать вопросы заключения договоров на обслуживание с ПАСС(Ф);
 определить ПАСС(Ф), заключение договора с которыми будет наиболее выгодным исходя из времени реагирования, условий ценовой политики, оснащенности подразделения. При этом необходимо принимать во внимание, что в качестве договорного ПАСС(Ф) не обязательно должно выступать подразделения МЧС России.

В целях недопущения (устранения) нарушений, связанных с отсутствием необходимого НАСФ, необходимо:

определить структуру НАСФ;

определить персонал, подлежащий зачислению в НАСФ;

организовать медицинское и психологическое освидетельствование;

организовать соответствующую подготовку;

обеспечить соответствующее оснащение;

в дальнейшем производится сдача зачетов и аттестация граждан, приобретающих статус спасателя;

при наличии не менее 70% аттестованных спасателей от общего количества

оперативного состава производится аттестация НАСФ с получением соответствующего свидетельства.

2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

Анализ пожаров и их последствий

За I полугодие 2020 года обстановка с пожарами в Ставропольском крае характеризовалась следующими основными показателями:

- зарегистрировано пожаров – 5107 (увеличение на 0,45%);
- на пожарах погибло – 57 человек (снижение на 8%);
- получило травмы – 56 человек (снижение на 11%);
- спасено людей – 574 человека (снижение на 9 %);
- материальный ущерб – 24 млн. 541 тыс. рублей (снижение на 87,2 %).

Основные объекты возникновения пожаров

За I полугодие 2020 года основное количество пожаров произошло:

- на открытых территориях – 4150 пожаров (снижение на 1,6%);
- в жилом секторе – 564 пожара (увеличение на 5%);
- в транспортных средствах – 111 пожаров (увеличение на 100%).

В рамках стабилизации обстановки с пожарами и их последствиями необходимо:

основные усилия органов государственного пожарного надзора Ставропольского края сосредоточить на реализации мероприятий, проводимых структурными подразделениями Главного управления в рамках Программы профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Главного управления МЧС России по Ставропольскому краю на 2020 год;

повысить долю профилактической работы по разъяснению населению и подконтрольным субъектам системы обязательных требований, правил безопасного поведения в быту и при возникновении чрезвычайной ситуации или пожара.

Количество объектов, взятых в учет для осуществления федерального государственного пожарного надзора

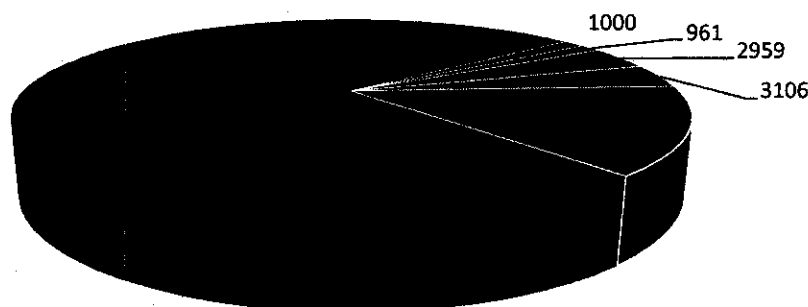
В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и руководства МЧС России Главное управление МЧС России по Ставропольскому краю, как и все надзорные органы

страны, ориентировано на риск-ориентированную модель контрольно-надзорной деятельности.

В порядке реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2017 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора)» и в связи с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 09.10.2019 № 1303, на территории Ставропольского края проведена классификация всех объектов защиты по категориям риска.

На учете Главного управления МЧС России по Ставропольскому краю находится более 78 тысяч объектов (78 957). Объекты по категориям риска распределились следующим образом:

Категория чрезвычайно высокого риска	1000
Категория высокого риска	961
Категория значительного риска	2959
Категория среднего риска	3106
Категория умеренного риска	11277
Категория низкого риска	59654



- Категория чрезвычайно высокого риска
- Категория высокого риска
- Категория значительного риска
- Категория среднего риска
- Категория умеренного риска
- Категория низкого риска

Планирование проверок

Основным принципом формирования ежегодного плана проведения плановых проверок на 2020 год являлось применение риск-ориентированного подхода. Однако, на основании постановления Правительства Российской Федерации от 09.10.2019 № 1303, которым изменена периодичность проведения плановых проверок, а также постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 в связи с ограничительными мерами по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, из ежегодного плана проведения плановых проверок на 2020 год исключено 1248 проверок.